

EXPUNERE DE MOTIVE

SECȚIUNEA 1 TITLUL ACTULUI NORMATIV	
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului	
SECȚIUNEA a 2-a MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV	
2.1. Descrierea situației actuale	<p>Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare, a constituit o primă etapă de reglementare a naturii juridice a profesiei de funcționar public cu statut special, stabilind condițiile de accesare în această categorie profesională, atribuțiile și modul de desfășurare a activității polițiștilor, drepturile, obligațiile, precum și modul de încetare a activității acestora.</p> <p>În forma sa actuală, Statutul polițistului stabilește [la art.69¹], prin raportare la limita de vârstă în gradul profesional, condițiile în care polițistul este sau poate fi menținut în serviciu, după cum urmează:</p> <p><i>a) regula:</i></p> <ul style="list-style-type: none">- agenții de poliție și ofițerii de poliție (până la gradul de comisar-șef de poliție) – 55 de ani;- ofițerii de poliție cu grad de chestor de poliție sau superior – 60 de ani. <p><i>b) excepții</i> (condiționate de existența unei <i>s tări de sănătate</i> care să permită rezolvarea în foarte bune condiții a atribuțiilor și a unei <i>aprobări semestriale</i> a ministrului administrației și internelor):</p> <ul style="list-style-type: none">- ofițerii de poliție cu grad de chestor de poliție sau superior – până la vârsta de 62 de ani;- ofițerii de poliție cu grad de comisar-șef de poliție – până la vârsta de 57 de ani. <p>Pe de altă parte, în contextul adoptării Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, apare o nouă situație</p>

care influențează condițiile privind menținerea în serviciu a polițiștilor.

Astfel, la acest moment, avem două reglementări la nivelul legii care, deși tratează problematici diferite, nu pot exista de sine stătător; mai exact, este necesar să existe o strânsă corelare între:

- Legea nr.360/2002 [art.69¹], care stabilește *dreptul de a fi menținut în activitatea profesională* – până la vârstele menționate la paragraful anterior, și

- Legea nr. 263/2010 [art. 3 alin. (1) lit. v), art. 54 și anexa nr. 6], care tratează *nașterea dreptului la pensie* – de la vârsta standard de pensionare stabilită pentru polițiști (vârsta 60 de ani se atinge în anul 2030, prin creșterea eșalonată, începând cu luna ianuarie 2011, a vârstei de 55 de ani).

Ca urmare, menținerea în forma actuală a prevederilor speciale (din Legea nr.360/2002) va genera un regim mai restrictiv, de natură să afecteze dreptul la pensie al polițiștilor, în contextul în care vârsta până la care aceștia pot fi menținuți în serviciu nu coincide (este inferioară) cu vârsta standard la care se poate naște dreptul la pensie pentru limită de vârstă. În concret, se ajunge la situația în care polițistul nu mai poate fi menținut în activitate la împlinirea vârstei de 55 ani, *însă nici nu i se poate acorda pensie pentru limită de vârstă decât la atingerea vârstei standard de pensionare stabilită de Anexa nr. 6 din Legea nr. 263/2010 [55 de ani și 1 lună, 2 luni (...), 56 de ani, etc.]*.

Or, așa cum am arătat, încetarea activității profesionale și lipsa beneficiului pensiei pentru limită de vârstă, chiar și pentru o perioadă scurtă de timp (generată de decalajul dintre cele două vârste), sunt situații care nu pot coexista, context în care, se impune intervenția legislativă pentru flexibilizarea prevederilor statutare în ceea ce privește limitele de vârstă până la care polițistul poate fi menținut în serviciu.

De asemenea, reține atenția și faptul că Legea nr.360/2002 consacră beneficiul menținerii în serviciu, după atingerea limitei de vârstă în gradul profesional, numai pentru anumiți polițiști, în speță, ofițeri de poliție care dețin grade profesionale de comisar-șef de poliție sau superioare.

Prin urmare, pentru a elimina inechitatea și pentru a da substanță dreptului constituțional la muncă și alegerea profesiei și a locului de muncă, se impune corelarea prevederilor statutare cu cele referitoare la acordarea dreptului la pensie,

	<p>astfel încât să se asigure alinierea la vârstele standard de pensionare pentru limită de vârstă prevăzute de Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice.</p> <p>Soluția legislativă este consacrată deja în privința cadrelor militare, având în vedere că prin Legea nr. 53/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 <i>privind Statutul cadrelor militare</i> au fost armonizate prevederile referitoare la trecerea în rezervă a cadrelor militare în activitate cu cele ale Legii nr. 263/2010.</p>
<p>2.1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>2.2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin actul normativ de referință se propune:</p> <p>1. stabilirea limitelor de vârstă în gradele profesionale până la care polițiștii pot fi menținuți în serviciu, prin corelare cu prevederile Legii nr. 263/2010 referitoare la atingerea etapizată a vârstei standard de pensionare a polițiștilor;</p> <p>2. instituirea regulii potrivit căreia chestorii de poliție, chestorii principali de poliție, chestorii șefi de poliție și chestorii generali sunt menținuți în serviciu până la vârsta de 60 de ani, în măsura în care aceștia nu solicită încetarea raporturilor de serviciu la împlinirea vârstei standard de pensionare; instituirea posibilității celor enumerați de a fi menținuți în serviciu și după vârsta de 60 de ani, până la vârsta de 62 de ani, în condiții chiar mai favorabile decât cele prevăzute de Legea nr.360/2002, în sensul că aceasta operează: la cerere (și nu ca urmare a unei <i>propuneri din partea șefilor ierarhici superiori</i>), dacă starea de sănătate le permite rezolvarea în foarte bune condiții a atribuțiilor ce le revin, respectiv cu aprobarea semestrială a ministrului</p>

	<p>administrației și internelor;</p> <p>3. instituirea posibilității de menținere în serviciu până la vârsta de 60 de ani, adică și după împlinirea vârstei standard de pensionare (dacă se ia în calcul că, pentru polițiști, aceasta coincide cu vârsta 60 de ani începând cu anul 2030), și pentru alte categorii decât cele prevăzute la acest moment de Legea nr.360/2002, respectiv: ofițerii de poliție, cu aprobarea anuală a ministrului administrației și internelor, și agenții de poliție, aprobarea anuală a inspectorilor generali (similari); și în acest caz a fost eliminată condiția (mai defavorabilă) privind existența unei <i>propuneri din partea șefilor ierarhici superiori</i>.</p> <p>4. actualizarea terminologiei specifice legislației de asigurări sociale și pensii din Statut; astfel, textul art. 69 alin. (1) lit. a) – <i>încetarea raporturilor de serviciu cu drept de pensie de serviciu</i> – a fost reformulat prin <i>indicarea condițiilor necesare acordării pensiei în sistemul public de pensii</i>, astfel cum sunt acestea prevăzute în Legea nr. 263/2010;</p>
	<p>Demersul propus are în vedere necesitatea integrării persoanelor care au beneficiat de reglementări specifice privind pensiile și asigurările sociale de stat (cum este cazul polițiștilor), în sistemul unitar de pensii publice, prin corelarea prevederilor statutare cu cele stabilite de Legea nr.263/2010, referitoare la atingerea etapizată a vârstei standard de pensionare pentru polițiști. Astfel, se pleacă de la premisa că menținerea situației actuale, generează un decalaj între <i>limita de vârstă în grad profesional până la care polițiștii pot fi menținuți în activitate</i> (la acest moment, regula generală fiind vârsta de 55 de ani) și <i>vârsta standard de pensionare</i>, respectiv de la faptul că prin trecerea timpului, acest decalaj se mărește, în defavoarea polițiștilor, proporțional cu creșterea etapizată a vârstei standard de pensionare (până la atingerea, în anul 2030, a vârstei de 60 de ani).</p> <p>Ca urmare, este necesară instituirea imediată a cadrului legal necesar pentru ca <i>data încetării activității profesionale</i> (pentru atingerea unei limite de vârstă) să <i>coincidă cu data nașterii dreptului la pensie pentru limită de vârstă</i>; în caz contrar, prin menținerea dispozițiilor statutare actuale, vor apărea situații de afectare a dreptului la pensie pentru limită de vârstă al polițiștilor cărora le încetează raporturile de serviciu la atingerea limitei de vârstă până la care pot fi menținuți în serviciu. În concret, în perspectivă imediată, polițistului îi vor</p>

	<p>înceta raporturile de serviciu la atingerea vârstei de 55 de ani, însă dreptul său la pensie se va naște, pe măsura atingerii vârstei standard de pensionare, adică la 55 de ani și 2, 3 sau 4 luni, 56 de ani, etc.</p> <p>Având în vedere că elementele prezentate privesc un interes public și constituie situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, în condițiile în care din luna mai 2011, la fiecare 3 luni, la vârsta standard de pensionare se adaugă câte o lună de activitate, considerăm realizarea demersului legislativ trebuie să se facă prin parcurgerea procedurii de urgență prevăzută de art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată.</p>
--	---

2.3. Alte informații	Nu este cazul
----------------------	---------------

SECȚIUNEA a 3-a
IMPACTUL SOCIOECONOMIC AL ACTULUI NORMATIV

3.1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
3.1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
3.2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3.3. Impactul social	Nu este cazul
3.4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
3.5. Alte informații	

SECȚIUNEA a 4-a
IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/ minus din care:						

a) buget de stat, b) bugete locale, (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare,						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/ sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Alte informații						

SECȚIUNEA a 5-a
EPECTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI
ÎN VIGOARE

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea	Nu este cazul
---	---------------

implementării noilor dispoziții.	
5.2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
5.3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
5.6. Alte informații	Nu este cazul
SECȚIUNEA a 6-a CONSULTĂRILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORĂRII ACTULUI NORMATIV	
6.1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
6.2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de actul normativ	Nu este cazul

<p>6.3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>6.4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>	<p>Consiliului Legislativ a avizat favorabil proiectul prin avizul nr.1205/2011. Consiliului Economic și Social a avizat favorabil proiectul prin avizul nr. 4214/2011.</p>
<p>6.6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul</p>

SECȚIUNEA A 7-A
ACTIVITĂȚI DE INFORMARE PUBLICĂ PRIVIND ELABORAREA ȘI
IMPLEMENTAREA ACTULUI NORMATIV

7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Nu este cazul
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
7.3. Alte informații	Nu este cazul

SECȚIUNEA a 8-a
MĂSURI DE IMPLEMENTARE

8.1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
8.2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 360/2002 privind Statutul poliștilor, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'E' followed by a cursive 'Boc' and a long horizontal line extending to the right.

EMIL BOC

Tabel comparativ

Legea nr. 360/2002	Proiectul O.U.G. pentru modificarea Legii nr. 360/2002
<p>Art. 69 (1) Încetarea raporturilor de serviciu ale polițistului se dispune în mod corespunzător de către persoanele care, potrivit art. 15, au competența de acordare a gradelor profesionale și are loc:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) la împlinirea vârstei și a vechimii în serviciu, necesare pensiei de serviciu; b) la pierderea capacității de muncă, în condițiile legii; c) la împlinirea limitei de vârstă în grad profesional; d) la cerere; e) la numirea într-o altă funcție publică; f) prin demisie; g) la destituirea din poliție; h) la acordarea calificativului nesatisfăcător, de două ori; i) când este condamnat prin hotărâre judecătorească rămasă definitivă, cu excepția cazurilor în care s-a dispus suspendarea executării pedepsei închisorii sau amenzii penale pentru infracțiuni săvârșite din culpa, pe baza aprobării persoanelor care au acordat gradele profesionale prevăzute la art. 15; j) când, în urma reorganizării activității Ministerului Internelor și Reformei Administrative*) sau a unei unități de poliție ori a reducerii unor posturi de natura celui ocupat de polițistul respectiv, nu sunt posibilități pentru ca acesta să fie încadrat într-o funcție similară în aceeași unitate sau în alte unități; k) când nu promovează examenul de definitivare prevăzut la art. 21 alin. (5); l) când s-a stabilit că a fost încadrat în mod fraudulos în poliție, chiar dacă aceasta situație a fost depistată ulterior; m) în situația nedefinitivării de către agenții de poliție a studiilor prevăzute la art. 73 alin. (8). 	<p>a) la împlinirea vârstei și a celorlalte condiții necesare pensionării în sistemul public de pensii pentru instituțiile din domeniul apărării naționale, ordinii publice și siguranței naționale;</p>
<p>Art. 69¹ (1) Limitele de vârstă în gradul profesional până la care polițiștii pot fi menținuți în serviciu sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) pentru agenții și ofițerii de poliție, până la gradul de comisar-șef - 55 de ani; b) pentru ofițerii de poliție cu gradul de chestor de poliție ori superioare - 60 de ani. 	<p>Art. 69¹ (1) Limitele de vârstă în gradul profesional până la care polițiștii pot fi menținuți în serviciu sunt vârstele standard de pensionare pentru limită de vârstă prevăzute de legislația de asigurări sociale și pensii care reglementează sistemul public de pensii pentru instituțiile din domeniul apărării naționale, ordinii publice și siguranței naționale.</p>

<p>(2) Chestorii de poliție, chestorii principali de poliție, chestorii șefi de poliție și chestorii generali de poliție a căror stare de sănătate le permite rezolvarea în foarte bune condiții a atribuțiilor ce le revin pot fi mentinuti în serviciu pana la vârsta de 62 de ani.</p> <p>(3) Comisarii-șefi de poliție pot fi mentinuti în activitate pana la vârsta de 57 de ani, dacă starea de sănătate le permite îndeplinirea atribuțiilor.</p> <p>(4) Pentru ofițerii prevăzuți la alin. (2) și (3), aprobarea de menținere în serviciu se da semestrial de către ministrul internelor și reformei administrative*), la propunerea sefilor ierarhici ai acestora.</p>	<p>(2) Chestorii de poliție, chestorii principali de poliție, chestorii șefi de poliție și chestorii generali de poliție sunt menținuți în serviciu după împlinirea vârstei standard de pensionare până la vârsta de 60 ani sau încetează raporturile de serviciu, la cerere, în condițiile prevederilor legale în vigoare.</p> <p>(3) După împlinirea vârstei de 60 de ani, polițiștii de la alin. (2) pot fi menținuți în serviciu până la împlinirea vârstei de 62 de ani, la cerere, dacă starea de sănătate le permite rezolvarea în foarte bune condiții a atribuțiilor ce le revin, cu aprobarea semestrială a ministrului administrației și internelor.</p> <p>(4) În raport cu nevoile de încadrare, polițiștii, alții decât cei prevăzuți la alin. (2), pot fi menținuți în serviciu după împlinirea vârstei standard de pensionare până la vârsta de 60 de ani, după cum urmează:</p> <p>a) cu aprobarea anuală a ministrului administrației și internelor pentru ofițerii de poliție;</p> <p>b) cu aprobarea anuală a inspectorilor generali (similari) pentru agenții de poliție.</p>
---	--